

宁德市医疗保障局

宁医保函〔2025〕61号

答复类别：A类

关于市五届人大四次会议 第1056号建议的答复

魏明霞、丁予、杨小燕、张兴敏、陈元慈、郑举庆、雷林清代表：

《关于优化医保缴费模式，对无患病参保人实行下年减免优惠的建议》（第1056号）收悉，现答复如下：

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会安定稳定的重大制度安排。为满足人民群众日益增长的基本医疗需求并与社会经济发展水平相适应，城乡居民医保以个人缴费和政府补助共同作为主要筹资来源，以确保医疗保障的可持续性和有效性，切实解决群众看病就医后顾之忧。按照国家、省级规定，2025年我市城乡居民基本医保个人缴费标准为每人每年400元；2024年我市城乡居民基本医保人均财政补助标准在我省规定最低财政补助标准670元基础上提高38元，达到每人每年708元。

一、关于“设立合理的‘健康积分’制度，实行减免幅度与积分挂钩”问题

在近年参保扩面工作实践中，我们发现受经济下行、参保政策放宽、缴费标准提高等诸多因素影响，群众参保积极性不高、居民医保动员参保难度大，宁德作为人口净流出地，外出人口多、参保对象流失，且人口老龄化加剧、生育率低，参保率逐年下滑，导致居民医保基金收入增速相应减缓。但是随着我市经济社会发展、群众医疗需求日益增长、医疗技术水平提升、医保待遇提高，医疗费用支出呈持续高速增长态势，居民医保基金运行压力加剧。在此背景下，群众应保尽保，基金应收尽收，做大做强居民医保基金池，保障基金安全平稳运行显得尤为关键。各位代表提出的关于“设立合理的‘健康积分’制度，实行减免幅度与积分挂钩”的建议，极具创新意义，对提升群众健康意识、促进居民主动参保、减轻基层参保动员压力等方面具有良好的激励引导和推动作用。但在现行的制度设计框架下，由于基本医保坚持公平普惠，倡导互助共济、责任共担、共建共享的理念，是通过大数法则分散疾病带来的风险，进而实现全体参保人中患病群体与健康人群之同的互助共济。加之国家、省级《医疗保障待遇清单》明确规定：“居民医保筹资渠道为个人缴费和政府补助相结合”“各统筹区不得再出台超出清单授权范围的政策”，我市作为市级统筹区政策制定权限有限，同时综合考虑我市居民医保基金捉襟见肘的现状，目前尚不具备尝试探索设立“健康积分”制度的条件，

期待未来条件成熟时再探索试行该方式。

尽管当下无法探索实行您的这一建议，但为进一步夯实基本医疗保险制度根基，积极回应连续参保群众迫切希望得到一定激励、每年没有发生医保报销的人员也希望获得一定政策倾斜等合理诉求，根据《国务院办公厅关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》精神，经省政府同意，省政府办公厅结合我省实际出台《关于健全基本医疗保险参保长效机制的实施意见》，建立了参保激励约束机制，实行连续参保及零报销激励，自 2025 年起，对连续参加居民医保满 4 年的参保人员，之后每连续参保 1 年，提高大病保险最高支付限额 3000 元，对当年基金零报销的居民医保参保人员，次年提高大病保险最高支付限额，每次提高 3000 元，连续参保与零报销激励合并累计提高总额不超过所在统筹区大病保险原封顶线的 20%。因此，群众只要坚持参保即可持续提升自身的健康保障额度，减轻医疗费用负担。

二、关于“深入开展健康教育与宣传”问题

各位代表提出的“深入开展健康教育与宣传”的建议，非常的中肯且切合实际，在医疗保障工作中，不仅有利于提升群众对医保工作的认知度和理解度，也有助于增强公众信任和支持，进而引导和推动群众积极参保。一直以来，我市医保部门都将政策宣传作为一项重要工作来抓，注重发挥传统媒体和新媒体作用，持

续改进创新宣传形式，丰富宣传载体，讲好医保故事，回应社会关切，尽力让群众了解并体会到国家惠民政策带来的好处。**一是开展全民参保集中宣传月活动**，每年9月，市县两级医保部门组织开展基本医保全民参保集中宣传月活动，对医保参保及待遇政策进行全面宣传解读；**二是常态化进行线上政策实时宣传**，聚焦高频事项和群众需求“热点”，优化线上医保业务咨询问答知识库，动态更新我市基本医保政策；仅2024年，我局通过市医保局官网、“宁德医疗保障”微信公众号、抖音号等网络平台推送医保政策解读、知识科普100余期，通过《闽东日报》、新宁德等媒体报道医保相关内容120余篇；同时还制作医保政策动画、情景短剧等短视频通过抖音等新媒体广泛宣传，便于方便群众了解和掌握医保政策。**三是亲近群众普及线下宣传**，各县（市、区）医保部门结合县域实际，制作“医保顺口溜”“嘭嘭鼓政策宣传视频”“医保政策宣传快板”等，以群众喜闻乐见的形式，进社区、进乡镇、进企业、进学校开展政策宣传，与群众面对面沟通交流，发放政策宣传折页、张贴宣传海报，将政策送到群众手中；以医保经办机构、定点医药机构，乡镇、村居医保服务网点等为载体，播放宣传视频、摆放宣传材料、贴近群众走村入户“零距离”开展宣传，让医保政策深入人心。据统计，2024年我市医保系统开展医保政策宣传活动102场，群众对医保政策的知晓度和满意度

进一步提升。

2025 年，为持续推进医保政策宣传的全方位、广覆盖、多维度，按照国家、省医保局工作要求，我局发动各县（市、区）医保部门结合实际，寻找医保热心人、爱心人，近期已组建一支由医保干部、基层工作人员、社区志愿等组成的医保志愿宣讲员队伍，后续医保部门将组织开展专业政策培训，讲好医保政策及“正反面”故事，让群众充分了解政府投入情况以及基本医保在抵御疾病风险、减轻医药费用负担方面的积极作用，普及医疗保险互助共济、责任共担、共建共享理念，引导群众变“被动参保”为“主动参保”，落实好国家的惠民保障政策。

三、关于“完善监管与评估考评机制”问题

各位代表提出的“完善监管与评估考评机制”建议非常具有前瞻性，但其前提需要建立在实施健康积分管理的基础上进行。受限于基本医保顶层设计、制度框架和待遇清单等规定，当前我市尚不具备尝试设立“健康积分”制度的条件，此项建议我局将予以留存，待条件成熟时再邀您探讨并聆听您的宝贵意见，并积极向上级业务主管部门呼吁反映，不断健全完善基本医保筹资机制，增强医保基金的抵御风险能力和可持续性。

下一步，我局将继续认真听取吸收各位代表的意见建议，按照国务院、省政府关于健全基本医疗保险参保长效机制的要求，

结合我市实际，完善基本医保参保、筹资、待遇政策，优化管理服务，切实减轻群众医疗费用负担，提升群众获得感和幸福感。

感谢各位代表对医疗保障事业的支持和关心！

领导署名：陈玉良

联系人：陈 玮

联系电话：0593-2079766

宁德市医疗保障局

2025 年 5 月 15 日

（此件主动公开）

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室。